

Una mirada a la coyuntura económica y laboral-sindical en el sector eléctrico colombiano

Por Adrián Vázquez.
Área de Investigación de la ENS

El sector eléctrico colombiano tiene un peso importante en el Producto Interno Bruto y el valor agregado nacional, pues se trata de un negocio muy rentable, con gigantescas cifras de producción y utilidades, así en el campo laboral su aporte sea ínfimo en cuanto a generación de empleo. Y tiene además otra característica no menos importante: entre las 25 primeras empresas del sector, la participación del capital colombiano es todavía dominante: el 84% de las ellas son nacionales, con presencia mayoritaria del Estado.

Otra característica de este sector es su alto grado de concentración empresarial. Hoy 152 empresas responden por toda la cadena de valor del sector: generación, transmisión, distribución y comercialización, pero solo 4 de ellas concentran el 70.7% de la generación total de energía en el país, situación ésta que puede ser descrita como de oligopolio. Lo que resulta riesgoso para el país toda vez que, tras la venta de Isagén, no hay suficientes contrapesos que impidan que lleguemos a tener una fijación arbitraria de precios.

El siguiente cuadro muestra cómo fue la generación eléctrica por agente en 2014:

Agente Generador	Generación GWh	Participación %
Emgesa S.A.	13,691.15	21.3
Empresas Públicas de Medellín	13,625.53	21.2
Isagen	10,609.22	16.5
Generadora y Comercializadora de Energía del Caribe	7,508.16	11.7
Otros	20,968.84	29.3
Total	64,327.9	100.0

Fuente: XM: Generación por agente 2014.

Una tercera característica es que se trata de un sector productivo basado en materias primas: el agua en el caso de las generadoras hidroeléctricas; el gas, diésel o carbón en las térmicas; o el viento, el sol, la biomasa o el calor del suelo, en las energías renovables no convencionales.

Pero es el agua la principal fuente de generación, y en esa misma medida la situación económica de las empresas, y por ende la situación laboral de sus trabajadores, presentan condiciones distintas a las de los otros eslabones del sector minero-energético. Los precios de la energía eléctrica no están directamente atados a los vaivenes de valores bursátiles internacionales de los *commodities*, como sí sucede con el gas o el carbón. El siguiente cuadro muestra la producción de energía en Colombia según los recursos naturales:

Recursos	2013 MW	2014 MW	Participación %
Hidráulicos	9,315	10,315	64.0%
Térmicos	4,515	4,402	31.0%
Gas	1,972	1,757	
Carbón	997	1,003	
Combustóleo	307	297	
ACPM	917	1,023	
Jet1	46	46	
Gas-Jet A1	276	276	
Menores	662.2	694.7	4.5%
Hidráulicos	560.5	584.9	
Térmicos	83.4	91.4	
Eólica	18.4	18.4	
Cogeneradores	66.3	77.3	0.5%
Total SIN	14,558.5	15,489.0	100.0%

Fuente: XM. Capacidad efectiva neta del Sistema Interconectado Nacional.

El sistema eléctrico colombiano depende en gran medida de la generación hidroeléctrica, que a 2014 representó el 64% de la capacidad efectiva. O sea que su capacidad para atender la demanda de energía del país está vinculada estrechamente al vaivén de las condiciones ambientales y fenómenos climáticos extremos, como el de la niña (exceso de lluvias, inundaciones) y el del niño (escases de lluvia, sequías). Cuando este último se presenta con fuerza y larga duración, las térmicas deben operar al 100%.

Por otra parte, la participación de las energías renovables no convencionales (solar, eólica, biomasa, geotérmica) es ínfima: apenas el 0.5% del total del sistema. Esta nula diversificación en la oferta del parque energético es bastante preocupante y criticable en un país donde los recursos naturales abundan casi que como regalo divino. Puede llegar a tener grandes y gravísimos efectos en la seguridad energética nacional en el largo plazo, toda vez que el cambio climático llegó para quedarse y la virulencia de fenómenos como el niño será cada vez mayor y más despiadada.

En efecto, según un análisis del Instituto Internacional para el Análisis de Sistemas Aplicados, para 2080 la capacidad tanto de las generadoras hidroeléctricas como térmicas se reducirá en un 30%, como consecuencia del recrudecimiento del cambio climático y fenómenos como el del niño.¹

Y en este contexto, resulta pertinente tocar el caso de Electricaribe, empresa de la multinacional española Gas Natural Fenosa que desde finales del siglo pasado distribuye y comercializa la energía en los departamentos de la Costa Atlántica. Es un buen ejemplo de cómo la penetración del capital privado, multinacional y especulativo en el sector eléctrico produce estragos entre la población, que en múltiples ocasiones ha protagonizado jornadas de protesta e indignación, y hasta asonadas, por el mal servicio que presta esta multinacional española, que en la Costa Caribe ha hecho prácticamente lo que le ha dado la gana: sube las tarifas cuando le place (7.7% de aumento en octubre de 2014, y 25.88%

¹ Forero, Luis Gabriel; Herrera Santoyo, Héctor (07 de marzo de 2016): "Crisis energética: es momento de estimular la energía limpia". En: <http://www.razonpublica.com/index.php/economia-y-sociedad/9283-crisis-energetica-es-momento-de-estimular-la-energia-limpia>

en los primeros diez meses de 2015), realiza cortes frecuentes de luz que dañan electrodomésticos de las familias y afecta la producción de las empresas (sin responder económicamente por los daños causados), pero se embolsilla subsidios estatales, que en 2014 ascendieron a 685.000 millones.

Alta tercerización laboral

Existe una cadena de tercerización laboral extendida en todo el sector eléctrico. Con los datos conseguidos, algunos de los cuales son de 2014, se tiene que entre las 25 principales empresas generan al menos 59.230 trabajos, pero de ellos 43.705 son indirectos, tercerizados a través de contratistas que suelen realizar labores misionales permanentes a las actividades de la cadena.

Así que la intermediación laboral, mal contada, es del 73.28%, lo que da cuenta de un enorme problema de subcontratación, con todas las consecuencias que ello implica: inestabilidad laboral, pérdida de derechos económicos y sociales, imposibilidad de los trabajadores para organizarse sindicalmente, y un poder desmedido de los empresarios. De ahí que la ruta de acción del sindicalismo en el sector eléctrico pasa por la lucha para la vinculación directa de los trabajadores con contrato individual y para la negociación colectiva. (Ver al final de este artículo la tabla sobre el estado de la contratación, tercerización y sindicalización en las 25 principales empresas del sector eléctrico).

Baja tasa de sindicalización

La presencia sindical en el sector eléctrico es importante. El 64% de las 25 primeras empresas tienen sindicatos, aunque no todos mayoritarios, y la causa principal de esto es el elevado nivel de tercerización laboral en las empresas.

Hoy la tasa de sindicalización en el sector eléctrico es del 17%, correspondiente a 10.092 trabajadores. Si bien es una tasa alta frente al promedio nacional, es bastante pobre frente a la condición económica de las empresas, que se muestran muy rentables, con enormes ingresos operacionales y todas con utilidades netas.

Es por esto que en el sector eléctrico hay amplias posibilidades de sindicalización, más si se examina la coyuntura económica de las empresas, que si bien pueden padecer los fenómenos climáticos que afecten su operación, éstos son marginales frente a sus indicadores económicos positivos que se reflejan en sus utilidades y en un mercado que tiene asegurado.

Las dificultades para la sindicalización en el sector eléctrico no solo devienen de la alta tercerización laboral, sino también de factores como los pactos colectivos, los contratos sindicales y, en algunos casos, de la presencia de sindicatos “amarillos”; factores éstos que, mirados cada uno por aparte, parecen poco significativos, pero sumados permiten observar un grado de dificultad mayor.

Por otra parte, es necesario observar otros fenómenos que también inciden en la baja tasa sindical. Es el caso de empresas controladas por el mismo grupo económico, como EPM, ISA, Grupo de Energía de Bogotá/ENEL, SCLEA–Termotasajero, Termovalle, que dificultan la organización sindical y bloquean la posibilidad de negociaciones en el grupo.

Son factores que deben ser analizados en detalle en el planteamiento de la estrategia de crecimiento de los sindicatos del sector eléctrico. El escenario actual ofrece una gran ventana de oportunidades para que el sindicalismo avance hacia nuevas y mejores condiciones para sus afiliados, para todos los trabajadores y para el país en su conjunto.

Tabla sobre contratación, tercerización y sindicalización en las 25 principales empresas del sector eléctrico

	Empresa	País origen	Trab. directos	Trab. Indirectos	Sindicato	Mayoritario	Número afiliados	Pacto global	Pacto Colectivo	AM G
1	EPM	Colom.			Sintramesdes Sinpro	SÍ		SÍ	NO	NO
2	ISA	Colom.	1.268 ²	¿?	Sintraisa	NO	94	SÍ	SÍ	NO
3	Electricaribe ³	España	1.465	7.000	Sintraelecol	SÍ	700	SÍ	NO	NO
4	Codensa	Colom./ Italia	1.043	9.230	Sintraelecol Sindiredes	SÍ	340	SÍ	NO	SÍ
5	Emgesa	Colom./ Italia	589	7.384	Sintraelecol Sindiredes	SÍ	325	SÍ	NO	SÍ
6	Celsia	Colom.	1.116 ⁴	3.284 Aprox.	Sintraelecol	SÍ ⁵	700	SÍ	PB	NO
7	Isagen	Canadá	662	34	Sintraisagen Atrae ⁶ Sintrae	SÍ	Atrae: 371 Sintraisagen 202	SÍ	NO	NO
8	Gecelca	Colom.	238	NS	Sintraelecol	SÍ	147	SÍ	NO	NO
9	AES Chivor y Cia.	USA	89	Al menos 253	Sintraenergía Sintrae Sintrachivor	NO	27	SÍ	SÍ	NO
10	Emcali energía	Colom.	373	NS	Sintraemcali USE	SÍ	Sintraemcali: 1859 USE: 459 ⁷	SÍ	NO	NO
11	Electrificador a de Santander	Colom.	896	1.938	Sintraelecol Siproessa	SÍ	Sintraelecol: 684	SÍ	NO	NO
12	Gestión Energética S.A.	Colom.	216 (96 ind.)	Contra. sindical 175 ⁸	Sintraelecol (contrato sindical)	NO	Contrato Sindical	NO	CS	NO
13	Centrales Eléctricas del Norte de Santander ⁹	Colom.	409	127	Sintraelecol ¹⁰	SÍ	388	NO	NO	NO

² Se recogen sólo los trabajadores del segmento energético de ISA en Colombia. Estos son: Intercolombia. S.A.: trab. 545. ISA: 283 trab. (220 directos, 33 por EST y 30 contratistas). Transelca: 179 trab. XM: 261 trab.

³ Comprende: Electrificadora del Caribe S.A. Energía Empresarial de la Costa S.A. y Energía Social de la Costa S.A.

⁴ Celsia: 249 trabajadores. Epsa: 867 trabajadores.

⁵ Sintraelecol es sindicato mayoritario en la filial de Celsia Epsa, y la convención cubre al 95.27 de los trabajadores. En Celsia misma no tienen afiliados.

⁶ Este sindicato parece ser de carácter patronal. En Isagen hubo pacto colectivo hasta 2013, que “beneficiaba” a la mayoría de la empresa, pero ese mismo año se fundó ATRAE, que rápidamente se convirtió en mayoritario, y firmó convención con la empresa para 2014-2018. Entre uno y otro momento, Sintraisagen se ha mantenido como sindicato minoritario, y todo hace indicar que ATRAE fue una táctica de la compañía para maquillar el pacto colectivo anteriormente vigente.

⁷ Total de trabajadores directos de Emcali. No se conocen cifras diferenciadas para el segmento de energía.

⁸ En la operación de Termopaipa.

⁹ Filial de EPM.

14	Central Hidroeléctrica de Caldas ¹¹	Colom.	902	3.047	Sintraelecol Sintrachec Sinemchec Sindiredes	SÍ	Sintraelecol: 560 Sintrachec: 30 Sinemchec: 57 Sindiredes: 10	SÍ	NO	NO
15	Compañía Energética del Tolima	Colom.	1.321	NS	Sitraelecol	NS	NS	SÍ	NO	NO
16	Generarco	Colom.	NS	NS	NS	NS	NS	NS	NS	NS
17	Empresa de Energía de Bogotá ¹²	Colom.	326 (109 a término o fijo)	NS	Sintraelecol	SÍ	132	SÍ	NO	NO
18	Empresa de Energía de Boyacá	Canadá	545 + 27 estud. SENA	NS	Sintraelecol	SÍ	478	SÍ	NO	NO
19	Electrificador a de Huila	Colom.	380	600	Sintraelecol	SÍ	326	NO	NO	NO
20	Electrificador a del Meta (EMSA) ¹³	Colom.	210	370	NS	NS	NS	NO	NS	NO
21	Empresa Energía Cundinam. ¹⁴	Colom.	239	2.402 ¹⁵	Sintraelecol ¹⁶ Sindiredes ¹⁷	NS	NS	NO	NO	NO
22	Centrales Eléctricas de Nariño	Colom.	500	NS	Sintraelecol ¹⁸	SÍ	430	NO	NS	NO
23	E.S.P. Urrá	Colom.	31	NS	NO	-	-	SÍ	SÍ	NO
24	Termovalle	Chile ¹⁹	Más de 250	NS	NS	-	-	NO	NO	NO
25	Empresa de Energía de Pereira	Colom.	142	NS ²⁰	Sintraemsdes	SÍ	NS	NO	NO	NO

Publicado 11 de julio de 2016.



Escuela Nacional Sindical



Trabajo Decente



@ENSColombia



@trabajodecente



escuelanacionalsindical

Página Web: <http://www.ens.org.co>

¹⁰ Es sintomático que en este caso Sintraelecol y la CENS tengan pactada una convención colectiva desde el año 2004, que no ha hecho más que prorrogarse cada 6 meses. Este hecho habla de las dificultades del sindicato para negociar.

¹¹ Filial de EPM.

¹² La EEB es la casa matriz del Grupo de Energía de Bogotá y factura muchísimo más de lo que aparece por el puesto que ocupa en este mapeo. Empero, la razón de que aparezca en este puesto obedece a sus ingresos derivados netamente de las operaciones de energía, al margen de las de gas, las cuales en 2014 fueron de \$434.767 millones.

¹³ Controlada por el Grupo de Energía de Bogotá.

¹⁴ Filial del Grupo de Energía de Bogotá.

¹⁵ Datos a 31 de diciembre de 2012, pues no se encontraron informes más actuales por parte de la empresa.

¹⁶ Según una nota de prensa, en la EEC no se negocia una convención colectiva desde hace 9 años.

¹⁷ Aunque no se conocen cifras de tercerización, un informe de Superservicios anota que las dos principales empresas contratistas de EEC son Micol y Cam para todas las operaciones comerciales de la empresa. Por eso una política de intervención sindical debería investigar a dichas empresas.

¹⁸ La última convención colectiva firmada por Sintraelecol que aparece es de 2004.

¹⁹ El control accionario de Termovalle lo tiene SCL Energía Activa (SCLEA), subsidiaria de Larrainvial, firma bursátil de nacionalidad chilena.

²⁰ Lo que se sabe en este caso es que dos de los más importantes contratistas de la EEP son ACTSIS Y SYPAPSIS.